



**ПУТЕВОДИТЕЛЬ**

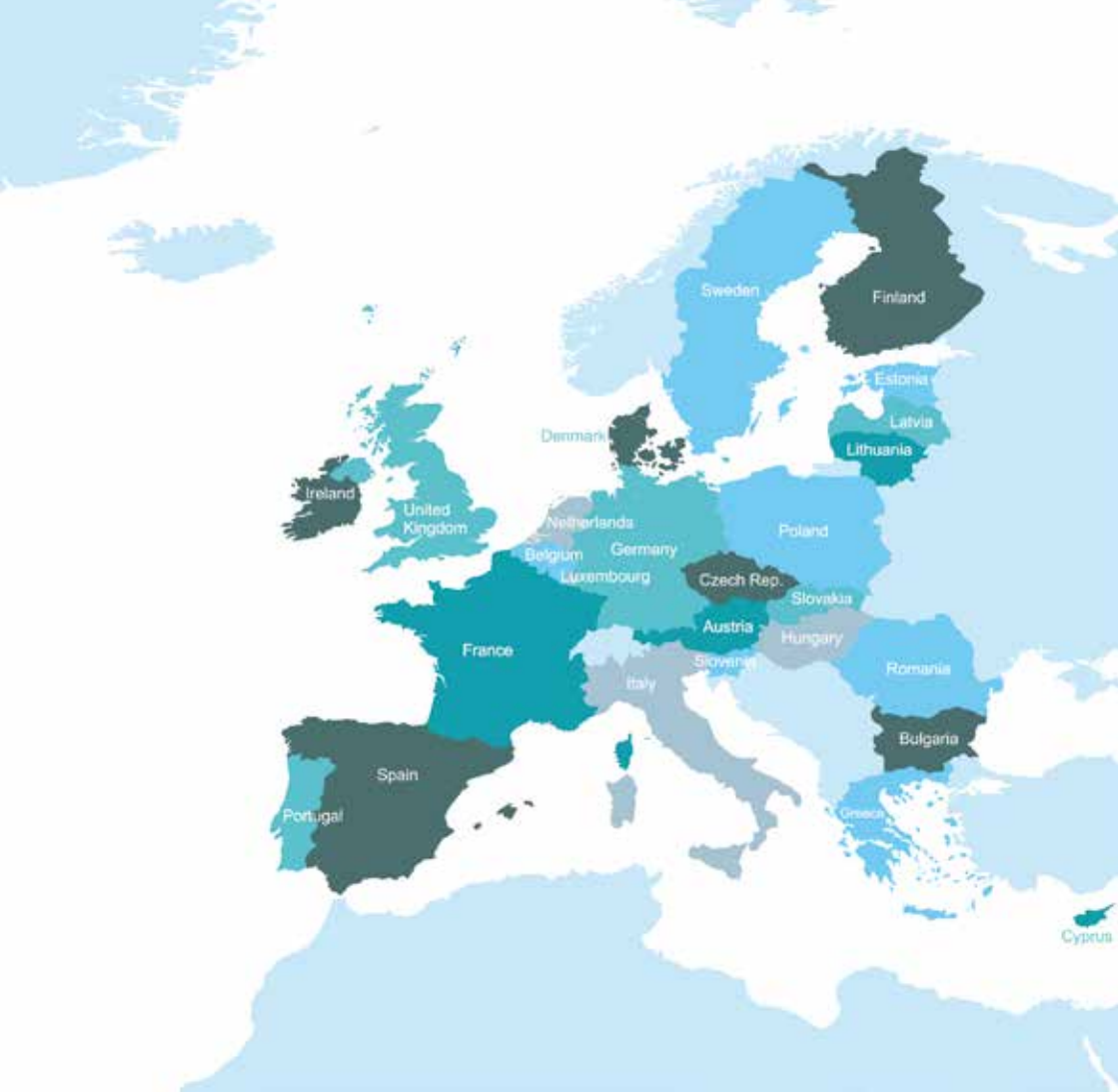
**ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
СЕКТОРА**

**ПО ДОГОВОРУ ОБ АССОЦИИИ С ЕС**

Проект осуществляется Центром исследования экономической политики (EPRC) в рамках проекта ACCESS Института Востока-Запада (EWMI).

Подготовить публикацию удалось в результате поддержки американского народа, при финансировании Агентства США по международному развитию (USAID).

Ответственность за содержание публикации несет Центр исследования экономической политики (EPRC). Данная публикация может не выражать взгляды USAID, Правительства США или/и EWMI.



## ОБЩАЯ ПОЛЬЗА ДОГОВОРА ОБ АССОЦИИИ С ЕВРОСОЮЗОМ

Доступ к 500 миллионному рынку, вызовет рост внешней торговли и соответственно, экономической стабильности

В 2015 году экспорт Грузии в страны Евросоюза составил 19,3% от всего экспорта

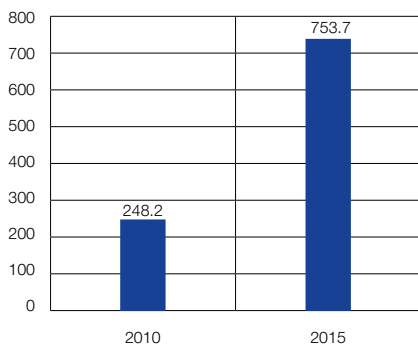
страны, в то время как в 2010 году этот показатель составлял 18%. В долгосрочном периоде в результате свободной торговли с Евросоюзом прогнозируется увеличение всего экспорта Грузии на 12,4%

Экспорт Грузии в Евросоюз и Россию (2005-2015 гг.), млн долларов США



## РОСТ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

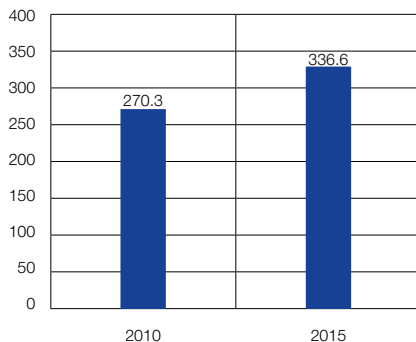
Прямые иностранные инвестиции, осуществленные в Грузию из стран Евросоюза, млн долларов США



В 2015 году осуществленные из стран Евросоюза инвестиции в Грузию составили 48% всех инвестиций, при этом в 2010 году они составляли 30%.

## СВОБОДНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ ЧЛЕНОВ

Объемы денежных перечислений из стран Евросоюза в Грузию, млн долларов США



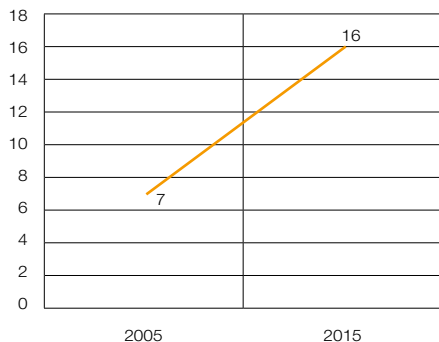
В 2015 году объемы денежных перечислений из государств членов Евросоюза составили 31% всех денежных перечислений, в то время, как в 2010 году этот показатель составлял 26%.

Оптимистические политические и экономические планы на будущее. По предварительным подсчетам, режим свободной торговли с Евросоюзом в долгосрочном периоде вызовет увеличение ВВП Грузии на 4,3%, а рост зарплат на 3,6%.

## ВЛИЯНИЕ НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

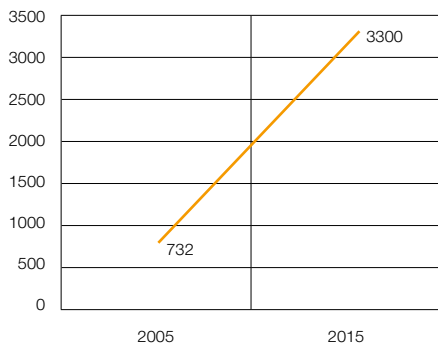
Для сельскохозяйственных продуктов Грузии откроется путь к рынкам Евросоюза с аннулированием налога на импорт в ЕС, что увеличит спрос на целый ряд сельскохозяйственной продукции.

Экспорт грузинских лесных орехов в Евросоюз,  
тысяч тонн



В 2015 году 83% экспорта лесных орехов были экспортированы в страны члены Евросоюза.

Экспорт грузинского меда и шерсти в Евросоюз,  
тысяч литров



С Евросоюзом было достигнуто соглашение об экспорте грузинского меда и шерсти. Экспорту меда за последние годы характерна возрастающая тенденция: экспорт в 2005 году составил 0,7 тонн, а к 2015 г. увеличился до 8,3 тонн.

## ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЛЮ

В соответствии с Договором об ассоциации, таможенный тариф будет снят со всей экспортируемой из Грузии продукции. Соглашение предусматривает исключение трех типов продукции для свободной торговли:

1) Свободная торговля в рамках квот тарифных ставок. В эту категорию входит единственный продукт – чеснок. В частности, в рамках заранее предусмотренной годовой квоты (220 тонн), Евросоюз освобождает грузинских экспортеров от таможенного тарифа. В случае превышения квотированного количества, т.е. свыше 220 тонн, экспортеры обязуются уплачивать таможенные пошлины в соответствии с тарифом в обычном режиме.

2) Продукты, в настоящий момент не попадающие под распространение цен на ввоз, но адвалорный компонент *ad valorem* (соответствующая стоимости) налога на прибыль которых аннулирован. Это означает, что размеры данного налога не будут зависеть от объема экспортируемого товара, а будут установлены в соот-





ветствии с ценой ввоза. Для грузинских экспортеров интересны несколько сельскохозяйственных продовольственных продуктов, таких как: помидоры, огурцы, сладкие апельсины, яблоки, груши, виноградная барда.

3) Продукты, в отношении которых распространяется механизм против фальсификации (anti-circumvention): говядина, свинина, баранина, мясо птицы, молочные продукты, яйца, крупы, сахар, грибы, солод, комбикорм, сладкая кукуруза и др.

## **ВЛИЯНИЕ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

Реформирование системы безопасности продовольствия, защиты растений и системы ветеринарии, с одной стороны, будет содействовать повышению качества производимой продукции, а с другой стороны, предоставит грузинским производителям доступ к новым рынкам сбыта.

## **ВЛИЯНИЕ НА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

Реформирование системы продовольственной безопасности, защиты растений и системы ветеринарии обезопасит от некачественной продукции местных потребителей в равной степени.

## **ENPARD (ЕВРОПЕЙСКАЯ СОСЕДСКАЯ ПРОГРАММА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛА)**

В 2013-2020 гг. Грузия получит помощь в размере 182 млн евро, которая будет направлена на развитие сельскохозяйственного сектора, в частности на усиление возможностей, как государственных институтов, так и фермеров, а также на улучшение условий жизни в селе.

Суммарное количество помощи, оказанной Евросоюзом Грузии в 1995-2015 гг. превышает 550 млн долларов США.

## ТАМОЖЕННЫЕ И ТАРИФНЫЕ РЕГУЛЯЦИИ

ДСФТА предусматривает сближение таможенной системы Грузии с таможенной системой Евросоюза, что ставит своей целью создание единой среды таможенных регуляций Грузии и Евросоюза, что сократит грузинским экспортерам расходы на экспорт до минимума.

Планируется увеличить срок хранения таможенной документации с 3 до 6 лет.

В соответствии с Соглашением об ассоциации, к 2018 году должен быть внедрен институт «правомочного экономического оператора». Этот статус будет предоставлен грузинским экспортерам, которые удовлетворяют определенные условия. С его помощью грузинские экспортеры в условиях низкого контроля, быстрее и дешевле смогут осуществлять таможенные процедуры во время экспорта в ЕС. Критерии в настоящее время находятся в процессе разработки и в окончательном виде станут известны в 2018 году, однако необходимо учесть, что они будут довольно строгими.

## ПРАВИЛА ПРОИСХОЖДЕНИЯ И СЕРТИФИКАТ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Для того, чтобы грузинский товар поступил на рынок Евросоюза без таможенного тарифа, он должен удовлетворить условия, связанные с происхождением. Допустимо полное или частичное происхождение товара на территории Грузии. Продукцией грузинского происхождения могут считаться:

- выращенные в Грузии растительные продукты;
- извлеченные из почвы или морского дна Грузии минеральные продукты;
- рожденный и выращенный в Грузии живой скот;
- продукция, полученная в результате охоты или рыбной ловли в Грузии;
- продукция, полученная в результате морской рыбной ловли или иная продукция, изъятая из моря с помощью грузинских плавательных средств за пределами ее территориальных вод;
- продукция, произведенная в плавательном рыбном промысле Грузии;
- произведенный в Грузии товар, который получается из вышеперечисленной продукции.

Продукцией частичного происхождения является та продукция, сырье которой претерпело достаточную обработку или переработку на территории Грузии. Данная продукция так же попадает под режим свободной торговли.

## СЕРТИФИКАТ ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА - EUR.1

Сертификат преференциального происхождения товара - EUR.1 выдается Службой доходов в течение трехдневного срока.

Получение сертификата EUR.1 (а также в случае экспорта в Турцию) является обязательным, если экспортер желает пользоваться таможенно-тарифными льготами. В том случае,

если произведенный в Грузии товар не удовлетворяет критерии происхождения и бизнес-оператор желает доставить его в Евросоюз или Турцию без льгот, он может получить сертификат непреференциального происхождения. Он также выдается и во время экспорта продукции из Грузии, произведенной в другой стране (на основании сертификата, подтверждающего происхождение товара).

Сертификат происхождения действителен в течение 4 месяцев со дня его выдачи в стране экспортере и в течение этого срока должен быть представлен в Таможенную службу страны импортера, в соответствии с действующими в той стране процедурами. Упомянутое таможенное ведомство может потребовать перевода сертификата происхождения, а также вместе с декларацией импорта, доклад импортера о том, что продукция удовлетворяет условия, необходимые для реализации настоящего соглашения.

Для тех грузинских экспортеров, которые желают внести свою продукцию на рынок ЕС без таможенного налога, получение EUR.1 является бесплатным. Экспортеры Грузии могут получить сертификат происхождения в следующих сервис-центрах Службы доходов Грузии:

- Таможенный департамент, Тбилиси
- Таможенный пропускной пункт «Тбилисский аэропорт»
- Таможенный пропускной пункт «Батумский порт»

- Управление оформления товара: Гардабанский муниципалитет
- Село Марткопи, 36-ой км дороги на въезде в Тбилиси
- Руставское отделение Службы по доходам
- Телавское отделение Службы по доходам
- Ахалцихское отделение Службы по доходам
- Кутаисское отделение Службы по доходам
- Экономическая зона оформления «Тбилиси»
- Экономическая зона оформления «Аэропорт»
- Экономическая зона оформления «Батуми»
- Экономическая зона оформления «Поти».

Документы, необходимые для выдачи EUR.1:

1. Заявление
2. Декларация о принадлежности и критериях товара в соответствии с Приложением №4 к Постановлению Правительства Грузии №420
3. Контракт
4. Счет-фактура (инвойс)
5. Соответствующий сертификат в случае экспорта продуктов виноградного происхождения.

Таможенный департамент вправе, в случае необходимости, потребовать дополнительную документацию.



# ТРЕБОВАНИЯ К ПЕРВИЧНЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Первичное производство является процессом, который охватывает: выращивание растения (включая снятие урожая, сбора плодов); выращивание скота, с разведения до забоя, а также дойки молока. Первичное производство также охватывает охоту, рыбную ловлю и сбор диких растений.

## РЕГИСТРАЦИЯ В КАЧЕСТВЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ РАСТЕНИЙ

Любое физическое лицо, которое занимается первичным производством продовольствия с целью его реализации, в том числе, выращиванием фруктов, разведением скота, рыбной ловлей, прудовым хозяйством и сбором молока, обязано зарегистрироваться в качестве производителя продовольствия. Без регистрации деятельность предприятия запрещается и карается действующим законодательством Грузии.

От физического лица, которое занимается первичным производством неорганизованно (например, сбор фруктов в собственном дворе и несистематическая реализация на месте) или/и с целью собственного потребления, прохождение регистрации в качестве производителя продовольствия не требуется.

Для регистрации лицо должно обратиться к Национальному агентству Публичного реестра для внесения своих данных в базу.

## ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ПЕРВИЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Бизнес-операторы, занятые первичным производством, должны осуществить мероприятия по контролю угроз, в том числе, мероприятия по контролю загрязнения от всех возможных источников.

Важно, чтобы бизнес-операторы, по соответствующим правилам, с определенной периодичностью производили записи мероприятий, осуществленных в связи с контролем рисков. Записи могут быть как документального характера, так и в электронном виде.

Общие гигиенические требования для первичных производителей устанавливает норма от 29 апреля 2004 года «(ЕС) № 852/2204 О гигиене продовольственных продуктов». Кроме этого, существует Приложение 1 к Постановлению Правительства Грузии №173 от 15 июня 2010 года – Общие правила гигиены для предприятия/дистрибьютора, производящего продовольствие/корм для животных.

## ТРЕБОВАНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫСЛЕЖИВАНИЕМ

Для осуществления отслеживания необходимо наличие у бизнес-оператора соответствующей информации для производства требуемой документации и записей. Бизнес-оператор должен внедрить такие системы

и процедуры, которые, в случае требования, обеспечат необходимой информацией компетентные органы. Под выслеживанием подразумевается учет происхождения товара с целью обнаружения, в случае необходимости, первичного производителя и соответственно продукции.

## **КОНТРОЛЬ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Ответственность за безопасность продовольствия возлагается на бизнес-оператора. В рамках своей деятельности бизнес-оператор обязан обеспечить безопасность продовольствия на всех этапах производства, переработки и дистрибуции. Размещенное на рынке продовольствие должно удовлетворять требованиям безопасности продовольствия. Недопустимо размещать на рынке вредное продовольствие, если оно создает угрозу жизни и здоровью человека. Если продовольствие является вредным, вся партия этого продовольствия считается вредным, за исключением тех случаев, когда при проверке деталей партии подтвердится, что остальная часть партии удовлетворяет требованиям безопасности продовольствия.

Основная нормативно-правовая документация к руководству:

- Норма «(ЕС) № 882/2004 Об официальном контроле, которая осуществляется для установления соответствия с Законом о продовольствии и корме для животных, Правилами здоровья и благополучия животных»;
- Кодекс безопасности продовольствия/корма для животных, ветеринарии и защиты растений

- Правила осуществления надзора, мониторинга и государственного контроля в сферах безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений установленные в соответствии с Постановлением Правительства Грузии от 25 июня 2010 года.

Механизмами осуществления государственного контроля в сфере безопасности продовольствия являются: (1) инспектирование, (2) мониторинг, (3) надзор, (4) документальная проверка, (5) взятие образца продовольствия.

## **МАКСИМАЛЬНЫЙ ДОПУСТИМЫЙ ПРЕДЕЛ ОСТАТКОВ ПЕСТИЦИДОВ В ПРОДОВОЛЬСТВИИ**

Превышение необходимого количества пестицидов в продукции создают угрозу здоровью и жизни человека, так как использованные излишне пестициды отражаются в продовольствии, как остаток, который представляет угрозу для потребителя продовольствия.

В соответствии с нормой «ЕС № 396/2005 максимальное остатковое количество пестицидов на/в продовольствии растительного и животного происхождения и на/в корме для животных», для всех активных ингредиентов максимальный остаток пестицидов равен 1 миллиграмму на 1 килограмм. Однако в связи с тем, что норма довольно сложная, рекомендуется для руководства использовать Базу данных ЕС по пестицидам, которая позволяет потребителю профилировать данные по типу продовольственных продуктов и пестицидов.

# ТРЕБОВАНИЯ К ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Производство продовольствия является процессом, который охватывает производство предназначенного для человеческой еды продукта с обработкой любого вида первичного или/и необработанного продукта. Производство продовольствия может охватывать продукцию растительного или животного происхождения, в том числе, смеси, а также любые напитки, в том числе и питьевую воду и любые вещества, которые используются в продовольствии.

## РЕГИСТРАЦИЯ В КАЧЕСТВЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Любое физическое или юридическое лицо, которое занимается связанным с продовольствием производством, импортом и реализацией, обязано пройти регистрацию. Без регистрации деятельность такого предприятия запрещается и карается законодательством.

Если физическое лицо занимается производством продовольствия неорганизованно, например, забой скота и не систематическая реализация, или занимается производством продовольствия для собственного потребления, от него не требуется регистрация в качестве производителя продовольствия.

## ПРИЗНАНИЕ БИЗНЕС-ОПЕРАТОРА

Кроме регистрации, признанию подлежат и предприятия по производству и переработке продовольствия животного происхождения. Признанием занимается Национальное продовольственное агентство.

В соответствии с законодательством, признанию не подлежит субъект и бизнес-оператор семейного производства, который занимается первичным производством.

Бизнес-оператору признание присваивается бессрочно в том случае, если его деятельность полностью соответствует установленным законодательством требованиям. В том случае, если будет установлено, что деятельность бизнес-оператора не соответствует законодательным требованиям в полной мере, но инфраструктура, оснащение и оборудование предприятия в полной мере удовлетворяют требования, ему присваивается признание на 6 месяцев и указывают на искоренение несоответствий. По истечении 6 месяцев контролирующий орган проверяет искоренение несоответствий и в праве продлить признание еще на 6 месяцев. Третий срок, т.е. более 12 месяцев предприятию не предоставляется и признание автоматически аннулируется.

## **ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, ПРОИЗВОДЯЩИМ ПРОДОВОЛЬСТВИЕ**

Все производители обязаны соблюдать гигиенические требования на всех этапах производства, обработки и дистрибуции.

Общие гигиенические требования к первичным производителям устанавливает норма от 29 апреля 2004 года «(ЕС) № 852/2004 О Гигиене продовольственных продуктов», в соответствии с которой, первичные производители в процессе производства должны соблюдать основные гигиенические требования. Кроме этого, существует Приложение 1 к Постановлению Правительства Грузии №173 от 15 июня 2010 года – Об общих правилах гигиены для предприятия производителя/дистрибьютора продовольствия/корма для животных.

Существуют общие требования к продовольствию, которые дополнительно должны учитывать производители продовольствия<sup>2</sup>. Требования касаются упаковки продовольствия, здания и оборудования, водоснабжения и канализации, санитарии и дезинфекции, транспортировки и персональной личной гигиены.

НАССР (Принципы анализа угрозы и критических контрольных точек) для продуктов высокого риска и обработанных продуктов.

Бизнес-оператор, производитель продовольствия, должен внедрить 7 принципов НАССР:

1. Оценка анализа угроз (установление и оценка);
2. Установление критических контрольных точек;
3. Установление критических пределов;
4. Установление процесса мониторинга;
5. Установление действий по корректировке;
6. Установление действий по перепроверке;
7. Установление процессов производства записей.

С 1 января 2015 года несоблюдение системы НАССР влечет штрафование предприятия. В этом направлении контролирующим органом также является Национальное продовольственное агентство.

---

<sup>2</sup> Детально приведены в Приложении 2

## **ЭТИКЕТИРОВКА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Производитель продовольствия должен удовлетворять требованиям этикетировки продовольствия. В том числе, обязательную для размещения на этикетке информацию, отметка пищевой ценности и минимального срока годности.

## **КОНТРОЛЬ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Размещенное на рынке продовольствие должно удовлетворять требованиям безопасности продовольствия и недопустимо размещать на рынке вредного продовольствия.

Ответственность за безопасность продовольствия полностью возлагается на производителя продовольствия на всех этапах производства, обработки и дистрибуции.

Размещенное на рынке продовольствие должно удовлетворять требованиям безопасности продовольствия. Недопустимо размещать на рынке вредное продовольствие, если оно создает угрозу жизни и здоровью человека. Если продовольствие вредное, вся партия этого продовольствия считается вредной, за исключением того случая, когда при детальной проверке партии подтвердится, что остальная часть партии удовлетворяет требованиям безопасности продовольствия.

Основная нормативно-правовая документация к руководству:

- Норма «(ЕС) № 882/2004 Об официальном контроле, который осуществляется для установления соответствия с Законом о корме для животных и продовольствии, Правилами здоровья и благополучия животных»;
- Кодекс безопасности продовольствия/корма для животных, ветеринарии и защиты растений;
- Правила осуществления надзора, мониторинга и государственного контроля в сферах безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений, установленные в соответствии с Постановлением Правительства Грузии от 25 июня 2010 года.

Контроль безопасности продовольствия осуществляется для установления соответствия с требованиями, определенными для безопасности продовольствия и этикетировки. Механизмами осуществления государственного контроля в сфере безопасности продовольствия являются: инспектирование, мониторинг, надзор, документальная проверка, взятие образцов продовольствия.

## **МАКСИМАЛЬНЫЙ ДОПУСТИМЫЙ ПРЕДЕЛ ОСТАТКОВ ПЕСТИЦИДОВ В ПРОДОВОЛЬСТВИИ**

Норма устанавливает максимальные пределы остатков, вызванных средствами защиты растений, которые распространяются на всем рынке Евросоюза.

Максимальную допустимую предельную норму пестицидов в продовольствии устанавливает норма «ЕС № 396/2005 О максимальном остатковом количестве пестицидов на/в продовольствии растительного и животного происхождения и на/в корме животных». Использованные более необходимого количества пестициды создают угрозу здоровью и жизни человека, так как излишне использованные пестициды отражаются в продовольствии в виде остатка, кото-

рый представляет угрозу потребителю продовольствия.

Требования к безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений до 2020 года не распространяются на домашние и семейные хозяйства.





ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (EPRC)

Улица Палиашвили 85. Четвертый этаж. 0162. Тбилиси. Грузия

☎ (995 32) 2 207 305

✉ info@eprc.ge

📧 @EPRC\_Georgia

📘 Economic Policy Research Center

📘 ქართველი ფერმერები/Georgian Farmers

🌐 www.eprc.ge

🌐 www.georgianfarmers.wordpress.com